

**NODOS DE DESARROLLO RURURBANOS UNA ALTERNATIVA PARA LA
SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL**
Caso de Estudio Cabeceras Corregimentales del Municipio de Pasto –
Colombia

**RURURBAN DEVELOPMENT NODES AN ALTERNATIVE FOR
TERRITORIAL SUSTAINABILITY**
Case Study for the corregimental capitals of the Municipality of Pasto –
Colombia

Oswaldo Mesias Rosas

Docente Departamento de Arquitectura – Universidad de Nariño,
correo: omesias@gmail.com

RESUMEN

La planificación territorial en Colombia ha sido predominantemente urbano-centrista, dejando relegadas las áreas suburbanas y rurales. En forma no planificada, la huella urbana se sigue expandiendo sin control, imponiendo patrones urbanos en áreas rurales, afectando ecosistemas, productividad rural y tejido social. Este artículo resume una investigación financiada por la Universidad de Nariño (Colombia), en el contexto de los centros poblados corregimentales de Cabrera, San Fernando y La Laguna en el municipio de Pasto. Se estudia el fenómeno de rururbanización, el cual integra elementos urbanos y rurales. Se propone un Nodo de Desarrollo Rururbano como alternativa para mejorar la calidad de vida de sus habitantes originarios, la productividad rural y la soberanía alimentaria. La investigación analiza la ocupación del territorio y propone criterios para la sostenibilidad de la ruralidad. El estudio busca contribuir a la planificación rururbana en Pasto y definir características claves de este nodo de desarrollo.

Palabras clave: comunidades rurales, habitante ruralano, nodo de desarrollo, rururbanización.

Bloque temático: análisis y proyecto territorial.

ABSTRACT

Territorial planning in Colombia has been predominantly urban-centric, leaving suburban and rural areas neglected. Unplanned urban sprawl continues to expand unchecked, imposing urban patterns in rural areas, affecting ecosystems, rural productivity, and social fabric. This article summarizes research funded by the University of Nariño (Colombia), focusing on the corregimental population centers of Cabrera, San Fernando, and La Laguna in the municipality of Pasto. The phenomenon of rururbanization, integrating urban and rural elements, is studied. In this regard, a Rural-Urban Development Node is proposed as an alternative to improve the quality of life of its original inhabitants, rural productivity, and food sovereignty. The research analyzes territory occupation and proposes criteria for rural sustainability. The study seeks to contribute to rural-urban planning in Pasto and define key characteristics of this development node.

Keywords: rural communities, rural inhabitant, development node, rururbanization.

Topic: territorial analysis and project.

Introducción

La planificación territorial en Colombia y la academia se han centrado en áreas urbanas, dejando de lado la periferia suburbana y la ruralidad; desde visiones urbanocentristas se imponen patrones culturales y de ocupación que deterioran la ruralidad. La expansión descontrolada de la huella urbana afecta los ecosistemas, la productividad rural, el tejido social y la soberanía alimentaria, comprometiendo la sostenibilidad de la ciudad. Este artículo resume la investigación financiada por la Universidad de Nariño¹ en los centros poblados de Cabrera, San Fernando y La Laguna, se borda desde el concepto de rururbanización, entendido como una nueva área donde se integran elementos de la urbe con los de la ruralidad, donde prima la vocación rural del suelo, en beneficio de la sostenibilidad del territorio y sus habitantes originarios, los denominados según García (2019) *ruralanos*, y tal como lo reconoce Pérez M. (2022) “el estudio de lo rururbano y sus impactos territoriales en América Latina es uno de los desafíos vigentes para explicar la forma en la que se configuran las ciudades y las metrópolis contemporáneas y su relación siempre vigente con las zonas rurales” (pg. 10). Además de reconocer que el abordaje desde su teoría y metodología aportan y enriquecen este debate como propuesta al ámbito académico y a la gestión pública del uso del territorio. La conurbación de estas cabeceras corregimentales sugiere como propuesta de planificación territorial un nodo de desarrollo rururbano (NDR) como alternativa para la sostenibilidad rural. En este contexto, los Nodos de Desarrollo Rururbanos (NDR) surgen como una estrategia para un desarrollo equilibrado y sostenible en zonas de transición.

1. Abordaje de la Investigación

Los objetivos planteados para el desarrollo de esta investigación son: generar una propuesta de nodo de desarrollo para aportar a la planificación rururbana del municipio de Pasto, a partir del estudio de caso de las cabeceras corregimentales de Cabrera, La Laguna y San Fernando; y desde la apropiación teórica, plantear elementos que permitan la aplicación de los conceptos áreas rururbanas y Nodos de Desarrollo Rururbanos y en este contexto particular, para que contribuyan a definir las principales características de planificación de este triángulo corregimental.

El abordaje metodológico del proyecto de investigación se hizo desde un enfoque cualitativo, aplicando el método de la Evaluación Integral, donde se da voz tanto a usuarios del territorio, como a usuarios expertos en el tema. Desde esta visión, el territorio y su organización físico-espacial se interpretan como un fenómeno complejo que está íntimamente ligado con sus habitantes y las relaciones que estos establecen con su territorio. Desde el punto de vista cuantitativo, se describen, analizan y exploran manifestaciones de carácter físico-espacial como la ocupación del suelo con su respectiva georreferenciación.

2. Rururbanidad y Ruralanos:

En el contexto entre lo urbano y lo rural, surge un conflicto caracterizado por la tensión y la disputa entre los intereses y necesidades de ambos espacios. Esta tensión se origina en las desigualdades en desarrollo económico, acceso a servicios básicos, infraestructura, oportunidades laborales, calidad de vida y valores culturales. Desde una perspectiva teórica, esta discusión se centra en la terminología empleada para estudiar la expansión urbana. Fundamentalmente, se distinguen dos posturas opuestas que se resumen en el Gráfico 1, una, bajo la lógica de la urbanización del campo, la suburbanización: representa una expansión urbana invasiva que conduce a la desagrarización, desruralización y descampenización de la periferia urbana; y otra, como una nueva perspectiva, la rururbanización, que parte desde su base originaria, refuerza las actividades familiares, las iniciativas asociativas, la cohesión social y la riqueza cultural local. Según Castro et al. (2018), la rururbanización implica la pérdida gradual de componentes agrícolas en áreas rurales y la adopción de

¹ Desarrollada por los investigadores: Oswaldo Mesías, Christian Narváz y Enrique Riascos

características urbanas, generando una nueva espacialidad que combina elementos tanto urbanos como rurales.

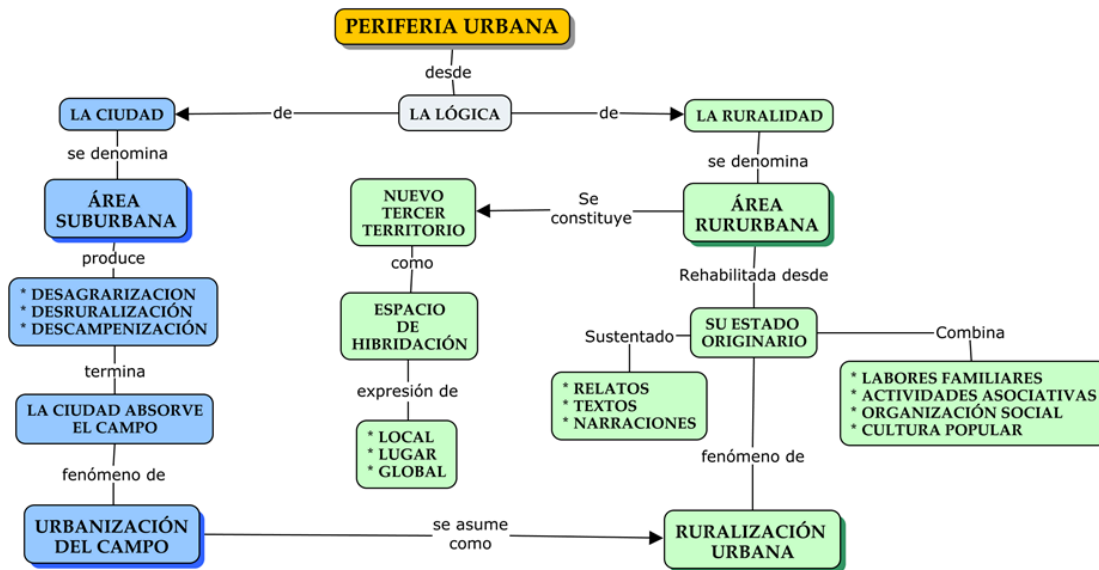


Gráfico 1. Visiones de la expansión urbana. Fuente: elaboración propia.

Un enfoque teórico clave es comprender la rururbanización como una alternativa sobre la periferia urbana, enfatizando la identidad y actividades agrícolas, promoviendo estrategias que mejoren el bienestar mientras abordan transformaciones estructurales y socioeconómicas. El concepto de rururbanidad abarca prácticas rurales históricas, conservación de ecosistemas y desarrollo agropecuario para garantizar la sostenibilidad urbana, desafiando dicotomías tradicionales y resaltando la necesidad de enfoques combinados para el desarrollo del campo. Las discusiones sobre la rururbanización enfatizan la importancia de la convergencia territorial y el reconocimiento de los habitantes originarios como valiosos contribuyentes a la sociedad, abogando por un cambio de enfoque hacia la comprensión de la convergencia territorial como un marco integral para analizar las dinámicas rural-urbanas.

Un concepto emergente en este campo es la rururbanización, que describe el cambio gradual de las áreas rurales hacia la urbanización, lo que conlleva cambios en las prácticas agrícolas y la organización espacial. Esta transformación da lugar al surgimiento de áreas rururbanas, que funcionan como espacios de transición que combinan elementos de la vida rural y urbana; tal y como lo define Cabeza Morales citado por Pérez M. (2022), la categoría de rururbano nace a partir del reconocimiento de lo rural desde sus pobladores originarios, como sitio de origen. “lo rururbano plantea la posibilidad de reconocer otras formas de pensar, de interactuar con el medio, de reconocer la tierra, a sus gentes (...) y a la comunidad” (pg. 18). Esta perspectiva subraya la complejidad de los sistemas territoriales y el papel de las áreas rurales en estrategias de desarrollo integradas.

Además, las discusiones sobre la rururbanización enfatizan la importancia de la convergencia territorial y el reconocimiento de los habitantes rurales como valiosos contribuyentes a la sociedad. Los autores abogan por un cambio de enfoque que vaya más allá de centrarse únicamente en las disparidades urbano-rurales hacia la comprensión de la convergencia territorial como un marco más integral para analizar las dinámicas rural-urbanas. Esta perspectiva subraya la complejidad de los sistemas territoriales y el papel de las áreas rurales como componentes esenciales de estrategias de desarrollo integradas. En este contexto, emerge el concepto de "ruralano" acuñado por García Camarero (2019) para reformular las percepciones de los habitantes rurales, destacando su experiencia en actividades relacionadas con la naturaleza y sus contribuciones a la producción de alimentos

3. Consecuencias de la Expansión Urbana

La expansión urbana en San Juan de Pasto, como en otras ciudades latinoamericanas, se extiende hacia las áreas periféricas, presionando las zonas rurales. La densificación espontánea de las cabeceras corregimentales y sus áreas de transición las vulnera. La expansión no planificada amenaza con integrar las cabeceras corregimentales a la ciudad, perdiendo su carácter rural. Estudios de FINDETER (2014) sobre la expansión de la huella urbana de la ciudad, advierten que, si continua esta tendencia, para el año 2050 (Imagen 1), las cabeceras corregimentales de la 3ª corona, donde se encuentran las cabeceras corregimentales de este estudio podrían fusionarse con la ciudad; corroborada en la Imagen 2 que ilustra la preocupante situación actual de la presión que ejerce la ciudad sobre su periferia.

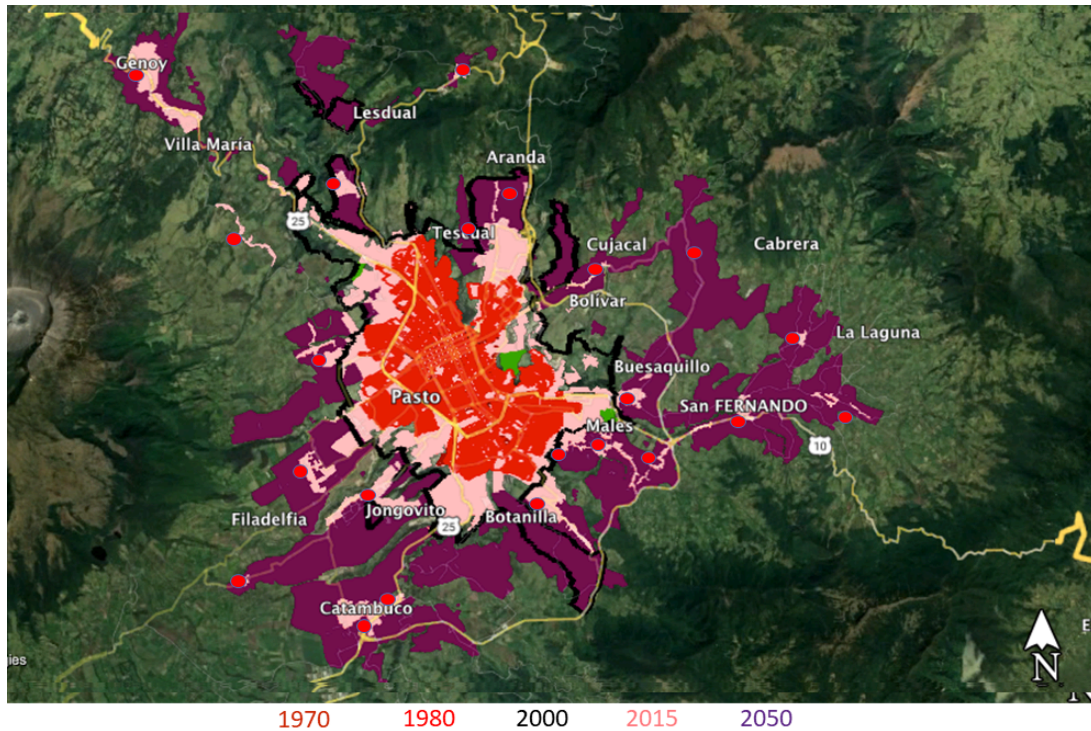


Imagen 1. Expansión Huella Urbana Pasto. Fuente: elaboración propia a partir de Findeter (2014)



Imagen 2. Periferia Urbana de la ciudad de Pasto. Fuente: elaboración propia.

Los actores del territorio expresan que la problemática que los aqueja es acuciante, el actual gobernador del resguardo La Laguna-Pejendino, Taita José Francisco Vallejos (entrevista, febrero 11 de 2024), es contundente al afirmar: “año a año hemos venido realizando la radiografía del territorio; visitando sitios sagrados, subiendo a la montaña, al páramo, y nos damos cuenta cómo ha cambiado la naturaleza. Miramos como la ciudad ha crecido, los frailejones se han reducido, el páramo ha mermado, las aves ya no se las mira como antes, se observa cómo ha ascendido la frontera agrícola.”

Desde las voces de la comunidad se reiteran varias de sus problemáticas, como por ejemplo; los acueductos rurales no cuentan con la capacidad para suplir todo lo que demandan las grandes viviendas campestres que han construido; el sector del turismo no tiene buenas prácticas de los residuos, el turismo es mal llevado y no tiene ningún control, las organizaciones deportivas aunque realizan actividades de turismo como ascensos a las montañas, realmente terminan haciendo un daño ambiental, al respecto los habitantes originarios manifiestan: “su propósito, a diferencia de nuestras comunidades indígenas, se limita a un tema monetario, mientras que para nosotros es un tema de cosmovisión y de nuestra identidad. En Cabrera existen más de cincuenta petroglifos, sin embargo, con estas actividades de turismo, ellos llegan, los rayan y los destruyen.”

Con el paso del tiempo la situación rural empeora; la urbanización avanza, insisten sus pobladores: “Ha sido un fenómeno histórico recurrente, porque bajo una perspectiva de “desarrollo” con un enfoque urbano muy diferente al del mundo rural, las personas venden su propiedad luego migran a la ciudad en busca de un trabajo, pero luego vuelven con las manos vacías a retomar las actividades del campo, incluso a llegar a trabajar para aquellas personas a quienes se les vendió sus terrenos.”

4. Nodos de Desarrollo

Como propuesta para la sostenibilidad del territorio estudiado aparece el concepto de Nodo de Desarrollo Rururbano (NDR), el cual se define como un área específica dentro de una región que fusiona características rurales y urbanas, identificándose como un centro estratégico que permita el desarrollo económico, social, cultural y urbano. Su propósito principal radica en capitalizar las ventajas derivadas de la intersección entre lo rural y lo urbano, generar oportunidades a la población local. Las relaciones de los NDR con la planificación territorial, su identificación con la rururbanización y su contribución a la sostenibilidad del territorio se muestran en el Gráfico 2.

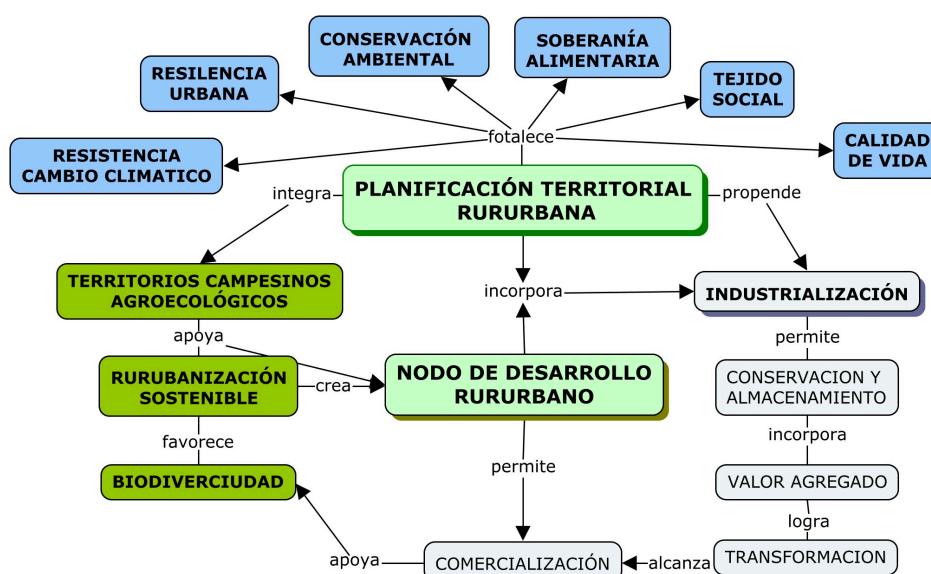


Gráfico 2. Planificación Territorial y Nodos de Desarrollo. Fuente: Elaboración propia.

Los NDR se distinguen por varios elementos: su ubicación estratégica en áreas con potencial de desarrollo, como zonas periurbanas o pequeñas ciudades; la diversificación económica que promueven a través de la creación de empleos en distintos sectores como la agricultura moderna, turismo rural, manufactura liviana y servicios; la mejora de la infraestructura que incluye carreteras, transporte público, energía, agua potable y telecomunicaciones; la promoción de inversiones y la innovación mediante incentivos para empresas y parques industriales, así como la colaboración con instituciones educativas; la participación comunitaria activa en su planificación y ejecución; la sostenibilidad y conservación con prácticas agrícolas sostenibles y gestión adecuada de residuos; y finalmente, la mejora de la calidad de vida mediante el acceso a servicios básicos, vivienda adecuada, educación y salud.

La propuesta de NDR en la planificación territorial comprende: el análisis del territorio para identificar áreas con potencial de desarrollo; la definición de objetivos específicos para el NDR, como diversificación económica o mejora de la calidad de vida; la planificación estratégica que incluye incentivos para inversión, participación comunitaria y sostenibilidad; y la implementación y seguimiento para ejecutar el plan y ajustarlo según sea necesario.

Entre las ventajas de implementar los NDR se encuentran: el desarrollo equilibrado entre áreas rurales y urbanas; oportunidades económicas y creación de empleo; mejora de la calidad de vida y servicios básicos; sostenibilidad ambiental y protección de recursos naturales; y mejor conectividad e infraestructura.

Sin embargo, se enfrentan a varios retos y desafíos, como la obtención de financiación para inversiones, garantizar la participación comunitaria activa, fomentar la coordinación interinstitucional y asegurar una planificación a largo plazo para mantener la continuidad del proyecto a través de diferentes administraciones.

5. Los Centros de Reindustrialización Rural - ZASCA

Dentro de la política pública colombiana actual, la implementación de un Nodo de Desarrollo Rural en el contexto del área de estudio se materializa a través de los denominados Centros de Reindustrialización Zasca. Esta denominación, acuñada por el gobierno colombiano, resalta la innovación y el impacto disruptivo de esta iniciativa destinada a ser un punto de inflexión para el desarrollo de las zonas rurales y periurbanas del país. La expresión ZASCA, según Carreño Rojas (2023), proviene de las siglas de Zonas de Atracción Sectorial y Comercial Avanzada, representa una iniciativa del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo colombiano, orientada a impulsar la reindustrialización y el crecimiento económico en áreas rurales y periurbanas.

Los Centros de Reindustrialización ZASCA, actualmente en fase de planificación, revisten especial importancia para el sector agropecuario al promover la reindustrialización en este ámbito, lo que implica la transformación de la producción agrícola y pecuaria en productos con mayor valor agregado. Estos centros proporcionan asistencia técnica, capacitación y acceso a maquinaria especializada para micro y pequeñas empresas o emprendedores en el sector agroindustrial.

La agroindustria, con su potencial para generar empleo, atraer inversiones y contribuir al desarrollo económico y social de las zonas rurales y periurbanas, se beneficia significativamente de los Centros Zasca. Estos centros, a su vez, pueden fortalecer el desarrollo de la agroindustria al promover la innovación mediante la transferencia de tecnología y el desarrollo de nuevos productos y procesos. Facilitan el acceso a los mercados nacionales e internacionales, lo que puede aumentar los ingresos de los productores y reducir la pobreza en las zonas rurales. Además, contribuyen a mejorar la infraestructura local, facilitando la producción y el transporte de productos agropecuarios, promoviendo el procesamiento de alimentos y fomentando prácticas agrícolas sostenibles y la agricultura familiar.

Por tanto, los Centros de Reindustrialización Zasca no solo fortalecen la economía popular al impulsar el desarrollo de pequeños negocios y emprendimientos en sectores como la manufactura, confección, cuero, marroquinería y agroindustria, sino que también generan empleo y mejoran la calidad de vida de las comunidades involucradas en estos sectores.

6. Desde los Usuarios del Territorio

Los principales actores del territorio son las comunidades que lo habitan, entre los que se destacan y se reconocen como integrantes del Resguardo Indígena La Laguna-Pejendino que ocupan predios en los Corregimientos de Cabrera, San Fernando, La Laguna y Buesaquillo, constituido según Acuerdo número 42 de 2017 del Ministerio del Interior. Al respecto, su historia la recuerda Taita Ramiro Estacio, citado por Bacca (2024): en su propósito por recuperar el reconocimiento de sus territorios ancestrales, “desde los años 70 hasta los 90, las comunidades indígenas se han movilizadado en la búsqueda de reparaciones históricas. Así reclamaron la tierra que les había sido arrebatada y exigieron el reconocimiento pleno de su derecho a la autodeterminación.” (pg.16).

Desde esta perspectiva los habitantes originarios, y especialmente desde las comunidades indígenas, frente a la ocupación y uso del territorio se propende por una nueva perspectiva de pluralismo cultural que ha sido capaz de incorporar su cosmogonía y su economía ancestral a su hábitat, y nutrir la perspectiva de la tradición occidental desde las fuentes indígenas, una combinación de saberes bioculturales. Al respecto, Taita Gilberto Tapie, citado por Bacca (2024), recalca que: “los sistemas tradicionales de conocimiento son imprescindibles para enfrentar la crisis ambiental y humanitaria de nuestros tiempos.” (pg. 17)

Desde la gobernanza territorial están en juego asuntos fundamentales para mantener su derecho propio, para que el ejercicio de la autoridad ancestral se consolide es necesario que la legalidad de los territorios originarios no esté en cuestión, y que redunde en fortalecer los sistemas de vida de los pueblos y generar condiciones de equidad, justicia y mediación cultural.

Desde sus propuestas, las comunidades reclaman mayor apoyo para el fortalecimiento de ejes claves de su economía como la productividad agropecuaria, la tecnificación e industrialización a pequeña escala para incorporar valor agregado a sus productos agropecuarios, apoyo al turismo ecológico y la gastronomía local y son contundentes en manifestar el rechazo proyectos de vivienda campestre para uso de los habitantes urbanos, los cuales ya se adelanta en otros corregimientos de Pasto.

7. Resultados y Propuestas:

Desde el análisis de ocupación del territorio se lee un proceso de densificación que va mucho más allá de la planteada actualmente en el Plan de Ordenamiento Territorial de Pasto (2015). La densidad predominante en áreas de transición es de 10 viviendas por hectárea, mucho mayor que las 3,3 viviendas por hectárea estipuladas en el POT. Se detecta un fenómeno de conurbación entre las áreas de transición de tres cabeceras corregimentales, lo que excede el criterio de densificación rural del POT. Se propone establecer nuevos límites para áreas consolidadas y de transición, y densidades comprendidas entre 13 y 25 viviendas por hectárea para las áreas consolidadas y hasta 12 viviendas por hectárea para las áreas de transición, como ejemplo resultado de un ejercicio académico, la Imagen 3, muestra un conjunto de vivienda rural donde la mayor parte de su suelo comunal está en función de la productividad agropecuaria, donde desde la academia se hace un giro epistemológico que entiende la ruralidad desde la lógica de sus habitantes originarios y no desde la expansión urbana,



Imagen 3. Propuesta académica vivienda rururbana colectiva -Corregimiento de San Fernando. Fuente: esta investigación

Además, se dan procesos de conurbación entre las denominadas áreas de transición. Por tanto, se proponen nuevos perímetros de estas áreas y las consolidadas, con sus nuevos índices de ocupación y construcción respectivos. El caso de estas tres áreas corregimentales se entiende como una unidad territorial que se complementan en equipamiento, infraestructura y servicios: un Nodo de Desarrollo Rururbano, por ejemplo, desde la educación se puede complementar la educación media en temas como la tecnificación agropecuaria y la industrialización apropiada, para que desde los proyectos a implementar se incorpore valor agregado a la producción agropecuaria que redundará en la sostenibilidad económica del habitante rural.

Las comunidades locales proponen alternativas: desarrollar economías sostenibles, como el ecoturismo en reservas naturales y la cría responsable de especies menores en terrenos bajos. Estas iniciativas deben surgir de la visión propia de las comunidades rurales, promoviendo su riqueza cultural y biodiversidad. Los proyectos propuestos deben incentivar económicamente a la población rural para fomentar su arraigo al territorio y prevenir la venta de sus tierras. Es crucial concienciar sobre la importancia de la tierra y los impactos de la urbanización del campo. La Unidad de Planificación Rural debe incluir la Curaduría Rural, esencial para evitar la adopción de modelos urbanos en zonas rurales.

8. Conclusiones:

El estudio de las áreas de transición urbano-rurales nos muestra la urgencia de revisar y reabrir el debate sobre lo que ha significado siempre, y lo que significan hoy, el mundo rural y el mundo urbano, donde el enfoque rururbano ofrece una alternativa para la planificación territorial más sostenible e inclusiva y el estudio de caso de este triángulo corregimental del municipio de Pasto aporta elementos para la implementación de este enfoque para reglamentar.

El discurso teórico sobre la rururbanización subraya la necesidad de enfoques inclusivos y holísticos para el desarrollo rural que reconozcan la interconexión entre los espacios urbanos y rurales, promuevan prácticas agrícolas sostenibles y empoderen a las comunidades rurales para preservar sus identidades y medios de vida ante las presiones de la urbanización. Esta visión se presenta como una alternativa a la expansión urbana descontrolada, buscando la resignificación de la ruralidad y la dinamización del campo, y desde sus habitantes originarios se plantea la necesidad de fortalecer su identidad cultural integrada al territorio.

Desde la propuesta los Nodos de Desarrollo Rururbanos ofrecen una alternativa para la planificación territorial en áreas de transición. Su enfoque estratégico busca aprovechar las ventajas de la intersección entre lo rural y lo urbano para generar desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de la población local. El éxito de los NDR dependerá de la planificación cuidadosa, la participación activa de la comunidad y la colaboración entre diferentes actores.

Y desde la misma expresión de las comunidades locales: si resulta necesario que al formular las propuestas se busque una concientización, que se promueva el ideal que todos necesitamos de lo que nos brinda la tierra y seamos conscientes de las afectaciones que produce la urbanización de las áreas rurales; que como consecuencia final va a llegar un punto en el que agotemos el agua y otros recursos naturales que garantizan la sostenibilidad urbana.

Referentes Bibliográficos:

- Alcaldía de Pasto (2015). *Plan de Ordenamiento Territorial 2015-2027, territorio con-sentido*. San Juan de Pasto.
- Bacca, Paulo Ilich (2024). Universidad de los Pueblos Pastos y Quillasingas: Un ejemplo de educación indígena. *El Espectador*, marzo 3 de 2024, Bogotá.
- Carreño Rojas, Lucety (2023). Zasca reindustrializar a Colombia. *El Espectador*, julio 2 de 2023, Bogotá.
- Castro E., et al. (2018). *Rururbanización y periurbanización: dos procesos de cambio en la estructura y condiciones de vida en las áreas rurales*. Revista de Geografía Norte Grande, (70), 187-204.
- Findeter (2014). *Riesgos naturales y crecimiento urbano en ciudades emergentes y sostenibles. Estudio 3. Pasto. Huella del escenario tendencial*, Bogotá.
- García (2019). Ciudadanos y ruralanos. Editorial Catarata, Barcelona.
- Pérez Martínez, Manuel E., et al. (2022). Estudios del rururbano en América Latina. Teorías y métodos, regulación, impacto ambiental, turismo, patrimonio, mercado y servicios. Editorial Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá. Disponible en: https://issuu.com/pujaveriana/docs/estudios_del_rururbano_en_am_rica_-_sampler